

# Cosa sono gli Open Data e cosa ci si può fare

**FOOD2015**

**Florence Open Data Day, 2015**

*International Open Data Day Italia 2015*

**Firenze, 21 febbraio 2015 - Fernanda Faini**



# Open gov & open data

## Data fondamentale

8 dicembre 2009 → **Open Government Directive** da parte del Presidente degli Stati Uniti Barack Obama

## Tratti distintivi

- centralità del cittadino
- partecipazione e collaborazione
- accesso universale ai dati
- uso del web



Il Governo italiano nel 2011 ha aderito all'iniziativa internazionale  
**Open Government Partnership (OGP)**



Open data elemento essenziale, ma non esaustivo di open gov

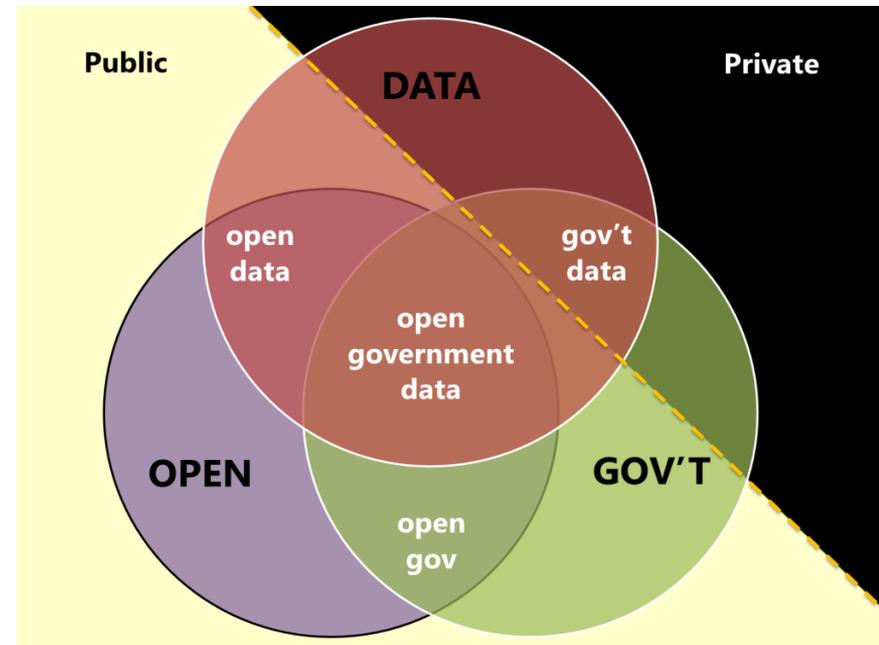
# Cosa sono gli open data?



# Open government data

Definizione di **open data (dati aperti)** di Open Knowledge Foundation → un contenuto o un dato si definisce aperto se chiunque è in grado di utilizzarlo, riutilizzarlo e ridistribuirlo, con la limitazione, al massimo, della richiesta di attribuzione e condivisione allo stesso modo

**open government data** →  
gli open data  
prodotti dalle pubbliche amministrazioni



# Definizione di open data nella normativa

Art. 68 d.lgs. 82/2005 → definizione secondo le **dimensioni giuridica, tecnologica e economica**. Dati con le seguenti caratteristiche:

**1. disponibili** secondo i termini di una licenza che ne permetta l'utilizzo da parte di chiunque, anche per finalità commerciali;

**2. accessibili** attraverso le ICT, ivi comprese le reti telematiche pubbliche e private, in **formati aperti, adatti all'utilizzo automatico** da parte di programmi per elaboratori e provvisti dei relativi metadati;

**3. resi disponibili gratuitamente** attraverso le ICT, comprese le reti telematiche pubbliche e private, **oppure resi disponibili ai costi marginali** sostenuti per la loro riproduzione e divulgazione.

Agenzia per l'Italia digitale può stabilire, con propria deliberazione, i casi eccezionali, individuati secondo criteri oggettivi, trasparenti e verificabili, in cui essi sono resi disponibili a tariffe superiori ai costi marginali.

# Dimensione giuridica

**Titolare del dato** → la pubblica amministrazione o l'organismo di diritto pubblico che ha originariamente formato per uso proprio o commissionato ad altro soggetto pubblico o privato il documento che rappresenta il dato o che ne ha la disponibilità (art. 2, comma 1, lett. i) del d.lgs. 36/2006).



Il **trasferimento di un dato** da un sistema informativo ad un altro non modifica la titolarità del dato (art. 58 d.lgs. 82/2005 - CAD).



Ciò comporta che in caso di dati formati da altri soggetti, l'uso legittimo del dato avviene ottenendo dal titolare **specificata licenza** che consenta la pubblicazione.

# Dimensione giuridica

La **licenza** è un contratto o altro strumento negoziale, nel quale sono definite le modalità di riutilizzo dei dati.

(così art. 2 comma 1 lett. h) d.lgs. 36/2006).

Una **licenza aperta** è una licenza concessa dal detentore di un diritto d'autore, la cui caratteristica principale è, generalmente, la possibilità, poste alcune condizioni, di ripubblicare o riutilizzare l'opera.

Modello «alcuni diritti riservati» → più che stabilire quali sono i limiti di utilizzabilità del dato, tende a garantire una serie di diritti a chi entra in possesso delle informazioni.

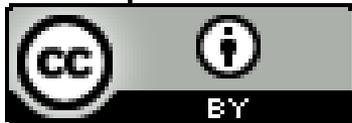


# Dimensione giuridica

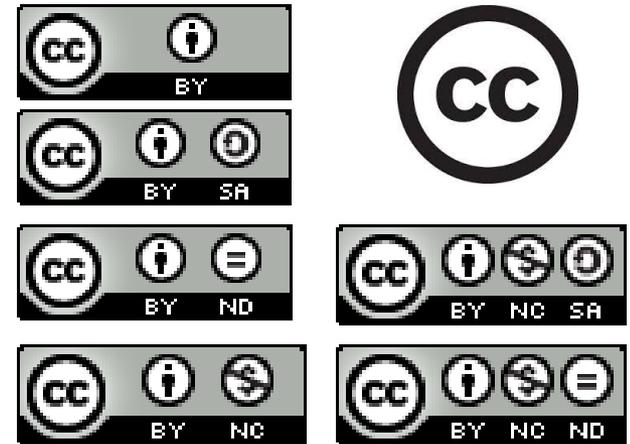
## Creative Commons (CC)

Indicano generalmente quali sono le libertà concesse e a quali condizioni è possibile utilizzare i dati: 6 combinazioni possibili.

Esempio: CC-BY



Libertà di condividere e modificare per qualsiasi fine anche commerciale: si richiede di indicare la fonte, attribuzione della paternità.



## Licenza italiana IODL vers. 2.0, Italian Open Data Licence

Permette di consultare, estrarre, scaricare, copiare, pubblicare, distribuire; creare un lavoro derivato (c.d. *mashup*); riutilizzo anche per finalità commerciali: viene solo chiesto di citare la fonte.



# Dimensione tecnologica

**Formato aperto** è un formato di dati reso pubblico, documentato esaurientemente e neutro rispetto agli strumenti tecnologici necessari per la fruizione dei dati stessi (art. 68 d.lgs. 82/2005).

## Classificazione a 5 stelle – Tim Berners - Lee

-  Disponibile sul web in qualsiasi formato, anche PDF, ma accompagnato da licenza open
-  Leggibile da calcolatore: dati strutturati in formati proprietari (es. Excel)
-  Come le 2 stelle, ma in formato non proprietario (es. csv)
-  Come le 3 stelle, ma segue standard aperti W3C (es. RDF)
-  Come le 4 stelle, ma i dati sono collegati (Linked Open Data)

# Il decalogo degli open data

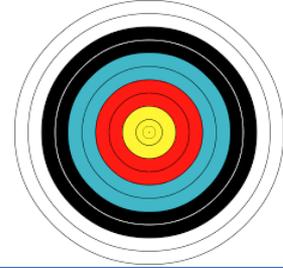
Per essere **open** i dati devono essere:

- I. Completi
- II. Primari
- III. Tempestivi
- IV. Accessibili
- V. Leggibili da computer
- VI. Non proprietari
- VII. Liberi da licenze che ne limitino l'uso
- VIII. Riutilizzabili
- IX. Ricercabili
- X. Permanenti



# A cosa servono gli open data?





# Obiettivi (1)

- **maggiore trasparenza e controllo democratico**  
attraverso la diffusione delle informazioni e permettendo il riutilizzo
- ↓
- **prevenzione e lotta alla corruzione**
- **maggiore fiducia dei cittadini**
- **partecipazione**
- **miglioramento delle politiche:** “valore” delle politiche, valutazioni di impatto delle politiche agite, possibilità di analisi e misurazioni, disponibilità di quadri conoscitivi per le decisioni da assumere
- **vantaggio competitivo per il territorio**

# Come viene speso il denaro dei contribuenti

## WHERE DOES MY MONEY GO?

Showing you where your taxes get spent

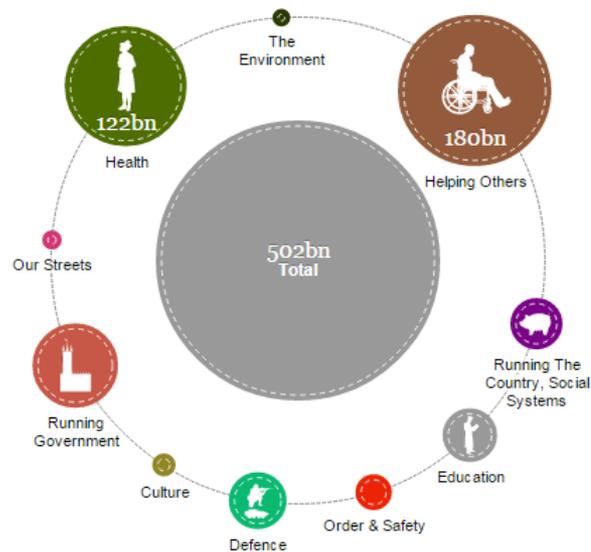


The Daily Bread

Country & Regional Analysis

Departmental Spending

About



Expenditure on Total

- 18bn – 20bn (£)
- 20bn – 27bn
- 27bn – 32bn
- 32bn – 43bn
- 43bn – 47bn
- 47bn – 96bn



# Monitoraggio politiche pubbliche

» Monithon

Login

Tweet Seguici su  



Italiano (IT)

CERCA



Maratona di monitoraggio civico  
delle politiche pubbliche in Italia  
basata sui dati di  
**OPENCOESIONE**



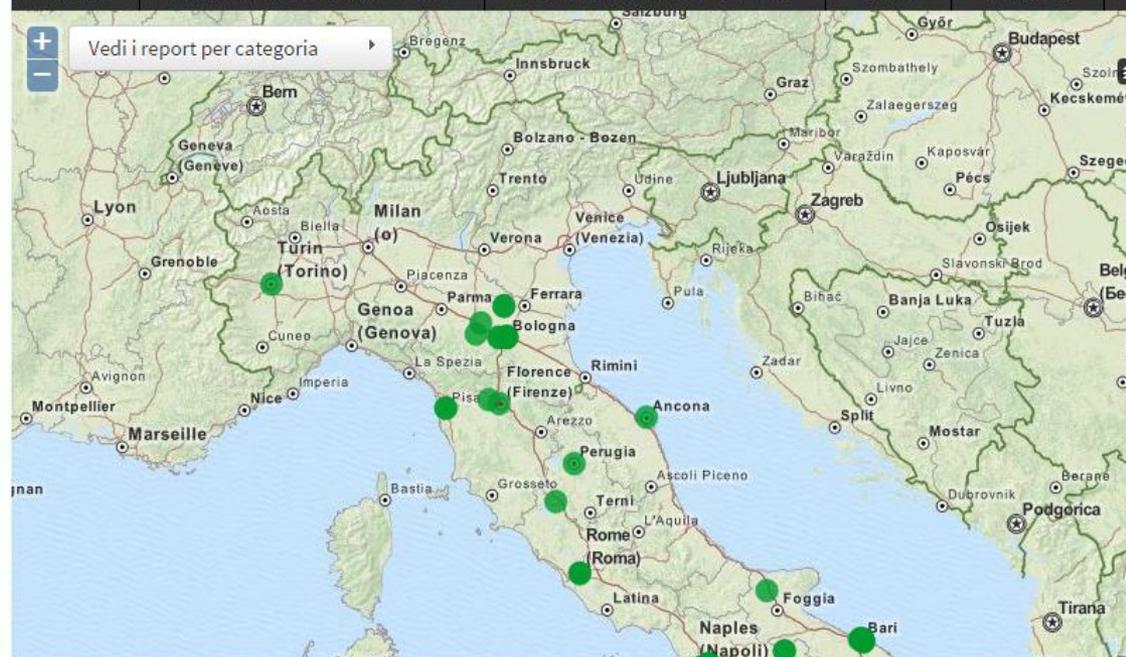
HOME

COME FUNZIONA MONITHON

I REPORT DI MONITORAGGIO

BLOG

CREDITS



## Invia il tuo report

I puntini verdi sulla mappa rappresentano i report già pubblicati da cittadini o associazioni.

Vuoi creare un nuovo report?

1. [Registrati o effettua il login](#) su Monithon.it
2. Scegli un progetto su [OpenCoesione](#) e [crea un report partendo da zero](#).

...OPPURE...

Scegli un tema un tema dalla lista qui sotto, scegli il progetto più vicino a te e crea un report direttamente dal link nella bubble che compare sulla mappa riempiendo il \*FORM PRECOMPILATO\*!

**RIUSO DEI BENI CONFISCATI ALLE MAFIE**

**INNOVAZIONE SOCIALE MIUR**

**PROGETTI PER LA RICOSTRUZIONE IN EMILIA ROMAGNA**

**I PROGETTI "BLOCCATI" CITATI DA RIZZO E STELLA**

# Beni confiscati alle mafie



BLOG OPENDATA MAPPE ▾ MONITHON PARTECIPA ABOUT ▾

search

Login

**Confiscati Bene** è un progetto partecipativo per favorire la trasparenza, il riuso e la valorizzazione dei beni confiscati alle mafie, attraverso la raccolta, l'analisi dei dati e il monitoraggio dei beni stessi. Alla sua costruzione e implementazione partecipano giornalisti, attivisti e tecnologi: ognuno di noi mette a disposizione la propria specifica competenza per rispondere ad alcune domande sullo stato e sulla gestione dei beni confiscati in Italia alla criminalità organizzata: Quanti sono? Dove sono? Quanto valgono? Come vengono riutilizzati?

 [Guarda le mappe](#)

 [Leggi le news](#)

 [Partecipa](#)

 [Scarica i dati](#)

## Ultime news

### [Gli opendata dei beni confiscati per un'amministrazione trasparente e per servizi innovativi sul territorio](#)

Sono stato invitato da Umberto Di Maggio, coordinatore regionale di Libera Sicilia, a parlare di Confiscati Bene al workshop "Legalità, sviluppo e... trasparenza - Gli opendata dei beni confiscati..."

### [Perché l'Agenzia non pubblica i nuovi dati sui beni confiscati](#)

Quanti sono in Italia i beni confiscati alla criminalità? E' una domanda che da mesi la community di Confiscati Bene pone a rappresentanti delle istituzioni, a parlamentari, a magistrati e ai vertici...

## Ultimi dataset

### [Amministratori Minacciati](#)

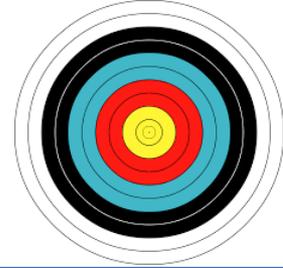
Dataset degli amministratori minacciati. Fonte dei dati: Avviso Pubblico ([scarica il pdf](#)) Geocoding: OSM - Nominatim

1x  0 Commenti

### [Comuni sciolti per Mafia](#)

Elenco Comuni sciolti per Mafia. Fonte dei dati: [autonomiecalabria.it](#)

# Obiettivi (2)



- **miglioramento qualità della vita** dei cittadini che possono utilizzare i dati per le attività quotidiane, condividerli, aggiornarli, incrociarli ...



- **sicurezza delle città**
- **decoro urbano**
- **qualità dell'ambiente**
- **beni culturali**

# Sicurezza



Now servicing  
*Washington DC*

Available on the iPhone  
Coming Soon

**Are You Safe lets you know how safe you are at all times based on your current location within the city.**

All it takes is a quick tap to see a threat meter of your safety level along with hyperlocal crime data broken down by type.

#### Features:

- Simple visual representation of your safety level on the Threat Meter
- Up to date crime data from police and local city/governments
- Dynamically updated recent crime data for your surrounding area
- Walk /drive /bike /bus /canoe around and see your status update as you go

#### Uses:

- Visiting and unfamiliar with the city?
- Debating whether to walk or take a cab?
- Headed to an area you haven't been to before?
- Not sure if you should park your car on the street?

#### All Cities:

- [Atlanta](#), [Washington D.C.](#), [Sacramento](#), [Indianapolis](#), [Milwaukee](#), [Chicago](#), [San Francisco](#), [Dallas](#), [Hampton Roads \(VA Beach, Norfolk, Chesapeake, Newport News, Suffolk, Portsmouth\)](#), Cincinnati

#### Support:

- For new features and updates, [follow us on twitter](#)
- Drop us a line for [help](#), or [media inquiries](#)

Disclaimer: AreYouSafe uses actual crime statistics to derive safety ratings. This data is sourced from police departments and local/city governments. AreYouSafe makes no claims as to the accuracy or validity of this data. The application is for novelty purposes only. Decisions should not be made based on the information yielded by the AreYouSafe application. Decisions to move from/to a location are solely the responsibility of the user of the application. AreYouSafe may not be held liable for such decisions or the results of such actions.



Proud to be a part  
of the Inauguration of  
Barack Obama

View Safety Heat Map

# Decoro urbano



Cerca una città o un indirizzo



Entra | Iscriviti



## Partecipa al decoro della tua città.

Decoro Urbano è il social network per il dialogo con le Pubbliche Amministrazioni.  
Gratuito, trasparente, open data ed open source.

# 3.501.603 cittadini

Fonte ISTAT

possono segnalare il degrado nei **Comuni Attivi**. Invita il tuo comune ad aderire gratuitamente! WE DU!

Accedi al sito Decoro Urbano



Non sei ancora iscritto?



Accedi con Facebook (Consigliato)

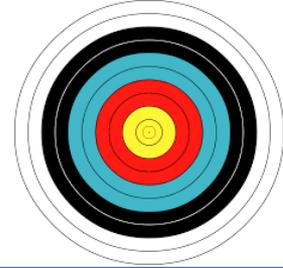
Crea un account su Decoro Urbano

Nome

Cognome

Email

# Obiettivi (3)



- **crescita economica**, impulso all' "economia dell'immateriale", dato il grande valore delle informazioni detenute dalle istituzioni



- i dati sono **materia prima** per il successivo riutilizzo al fine di realizzare apps e servizi attraverso *mashup*: intelligenza collettiva e servizi aggiuntivi. Un dato aperto può essere valorizzato creando applicazioni e servizi che impattano su pubblica amministrazione, cittadini e imprese, sul territorio e il suo sviluppo economico.



# A chi servono?

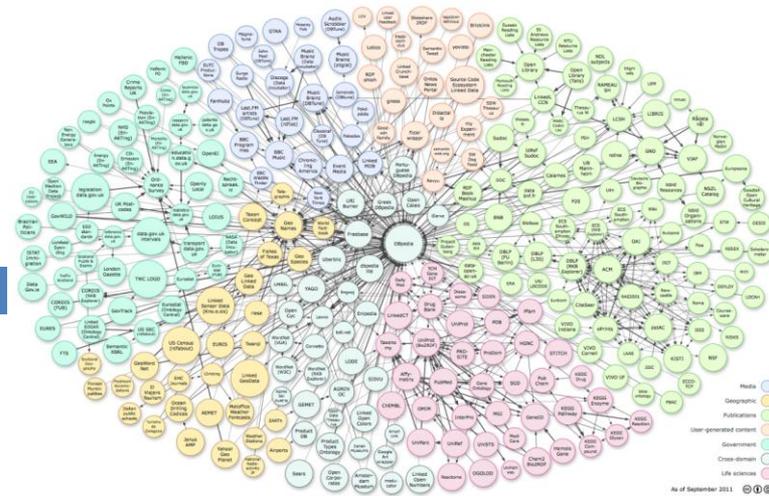
Trasparenza e  
partecipazione  
dei cittadini



Nuovi modelli di business e  
nuovi mercati  
dell'economia  
immateriale

Consente all'amministrazione  
di fare di più con meno

# Quali dati aprire?



- Dati dei bilanci e di spesa
- Dati ambientali (inquinamento/emissioni)
- Dati sanitari (prestazioni erogate etc.)
- Dati sui trasporti pubblici
- Dati territoriali sulle attività economiche e sulle imprese
- Dati sulla criminalità
- Dati sulla ricettività alberghiera
- Dati elettorali



## Elenco non definibile

tutti i dati possono risultare preziosi e non sono predeterminabili gli usi : è importante liberarli!

# Gli open data hanno nemici?



# Ostacoli e limiti

**resistenze culturali**

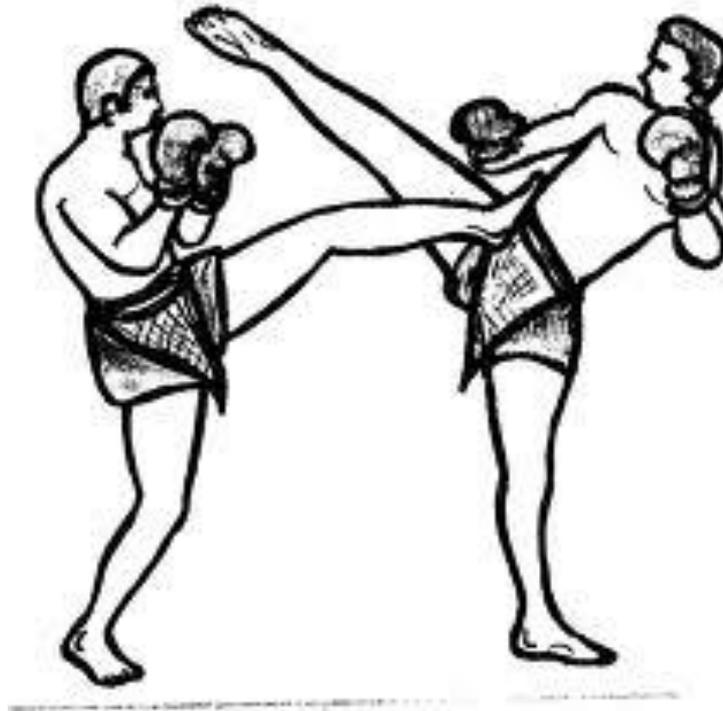
**ragioni tecniche**

**motivazioni economiche**

**limitazioni giuridiche**

segreto di stato,  
segreto statistico,  
diritto d'autore,  
privacy,  
sicurezza pubblica,

.....



**Open data**

# Cosa dicono le norme?

## Evoluzione normativa

- **d.lgs. 82/2005** (codice dell'amministrazione digitale - CAD)
  - **d.lgs. 36/2006** (attuazione direttiva 2003/98/CE sul riutilizzo dei documenti)
  - **d.lgs. 32/2010** (attuazione direttiva INSPIRE 2007/2/CE)
- ↓
- art. 47 c.d. **decreto Semplificazioni** (d.l. 5/2012 conv. dalla legge 35/2012)
- ↓
- art. 18 c.d. **decreto Sviluppo 2012** (d.l. 83/2012 conv. dalla legge 134/2012)
- ↓
- art. 9 c.d. **decreto Crescita 2.0** (d.l. 179/2012 conv. dalla legge 221/2012)
- ↓
- c.d. **decreto Trasparenza** (d.lgs. 33/2013 in attuazione della legge 190/2012).

# Cosa dicono le norme?

- art. 9 **decreto Crescita 2.0** (ha modificato artt. 52 e 68 d.lgs. 82/2005):
  - **definizione** dati di tipo aperto (art. 68).
  - **norma generale** finalizzata a razionalizzare il processo di valorizzazione del patrimonio informativo pubblico (art. 52):
    - obbligo di pubblicare catalogo dati e metadati e regolamenti su accesso e riutilizzo,
    - principio c.d. ***open data by default***,
    - clausole contrattuali idonee a consentire accesso e riutilizzo,
    - collegamento con la performance dirigenziale,
    - ruolo centrale Agenzia per l'Italia digitale (Agenda nazionale, rapporto annuale e linee guida).
- art. 7 **decreto Trasparenza** → documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria devono essere pubblicati in formato aperto e riutilizzabili, senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e rispettarne l'integrità.

# Non solo norme, ma impegni internazionali

Il Governo italiano nel 2013 ha aderito all'iniziativa internazionale G8  
**Carta degli Open Data (Open Data Charter)**

L'Open Data Charter ha lo scopo di rendere disponibili online e in formato aperto i dati raccolti e gestiti dalle pubbliche amministrazioni nazionali e di favorirne l'utilizzo da parte di cittadini e imprese.

**5 principi** strategici per rendere il patrimonio informativo pubblico aperto

1. Open Data By Default
2. Quantità e Qualità
3. Accessibilità e usabilità dei dati per tutti
4. Utilizzare i dati aperti per migliorare la *Governance*
5. Utilizzare i dati aperti per promuovere l'innovazione



# Gli open data e la Regione Toscana



# Regione Toscana



- **norme** → risposta alla domanda di innovazione di istituzioni, cittadini e imprese:
  - l.r. 1/2004
  - l.r. 40/2009
  - l.r. 54/2009 ...
- **politiche e programmazione regionale** → **Programma regionale** per la promozione e lo sviluppo dell'amministrazione elettronica e della società dell'informazione e della conoscenza 2012-2015  
(deliberazione Consiglio Regionale n. 104 del 4 dicembre 2012)
- **governance territoriale** →  
Rete Telematica  
Regionale Toscana (RTRT)



# Regione Toscana



## ➤ strumenti organizzativi e tecnologici →

### delibera n. 23 del 21 gennaio 2013

- ✓ realizzazione **piattaforma tecnologica** open data
- ✓ **linee guida** recanti criteri generali per gli open data in Regione Toscana
- ✓ **processo** organizzativo di apertura dei dati
- ✓ istituzione **gruppo di lavoro Open Data**

# La legge regionale



**Legge regionale**

**“Disposizioni in materia di dati aperti e loro riutilizzo”**

Approvata dal Consiglio regionale della Toscana nella seduta del  
**10 febbraio 2015**



è una legge sull'**open government**



# Caratteristiche degli open data

## ✓ **dimensione giuridica**

- scelta licenze attenta a esigenze di internazionalizzazione
- CC-BY by default

## ✓ **dimensione tecnologica**

- piattaforme regionali (Open Toscana) e cooperazione fra portali
- interoperabilità
- accessibilità

## ✓ **dimensione economica**

- gratuità
- tariffa solo con provvedimenti dirigenziali per costi di messa a disposizione, riproduzione e diffusione e in conformità a regole nazionali

# Partecipazione e collaborazione interna



- **processo organizzativo** interno
- **ruolo delle diverse strutture interne coinvolte**
- **responsabilizzazione all'apertura** →
  - responsabilità delle strutture competenti
  - rispetto della legge collegato alla misurazione e valutazione della prestazione e dei risultati dei dirigenti



# Partecipazione e collaborazione esterna



## ➤ con altre amministrazioni pubbliche

- ✓ la **piattaforma tecnologiche regionali** per realizzare dati sono messe a disposizione delle amministrazioni del territorio
- ✓ **intese**
- ✓ **clausole nei contratti** con aziende che svolgono servizi pubblici
- ✓ **misure per incentivare** le altre amministrazioni del territorio



# Partecipazione e collaborazione esterna



- **con cittadini e imprese**
  - **dialogo e monitoraggio costante**
    - ruolo propulsivo → possibilità di proposta e segnalazione - termini e modalità di risposta della Regione
    - possibilità di segnalare quanto realizzato con i dati aperti pubblici del territorio a Regione che ne dà opportuna valorizzazione
  - **cultura digitale**
    - informazione e sensibilizzazione
    - formazione
  - **spazi di cooperazione pubblico/privato**
  - **iniziative e interventi per le imprese**  
rivolti a sviluppo di **idee e realizzazioni innovative**



# Open Toscana – open data



Regione Toscana



DATITOSCANA

LOGIN

altri siti

## OPEN DATA: INIZIA LA TUA RICERCA



Regione Toscana raccoglie in questo portale tutti i dati reperibili e li mette a disposizione dei cittadini.

ACCEDI AI DATASET

## SVILUPPA LA TUA IDEA CON NOI



Se hai un'idea che vuoi realizzare e non trovi le informazioni che ti occorrono, contattaci e ti aiuteremo a sviluppare il tuo progetto.

COMPILA IL FORM DI RICHIESTA

## CONDIVIDI LA TUA ESPERIENZA



Fai crescere la nostra community! Scrivici e condividi con tutti in che modo hai utilizzato i dati forniti dal nostro portale.

PARTECIPA ALLA STANZA OPEN DATA

CERCA DATI

Cerca dataset...

CERCA

Ultimi dati aggiunti

Dati più consultati

Nome	Argomento	Data
Ortofotocarta2K	Territorio ed ambiente	14 Febbraio 2015, 15:44
Matrice Origine e Destinazione	Statistica	11 Febbraio 2015, 14:40

Tweet



**Giovanni B. Gallus** @gbgallus 8m  
Quanta ricchezza a portata di #startup? Scoprillo domani al #Cagliari #Opendata day goo.gl/oec4JI #odd15CA pic.twitter.com/EnZxAQZQD2



# A che punto siamo?

## 340 dataset

- Regione Toscana,
- enti locali (Provincia di Lucca, Comune di Pisa, Comune di Cascina, LAMMA...).

## Temi

- ✓ Economia
- ✓ Cultura
- ✓ Statistica
- ✓ Territorio e ambiente
- ✓ Infrastrutture e trasporti
- ✓ Meteo
- ✓ Turismo e tempo libero
- ✓ Salute ...

# Dove portano gli open data?



Fonte immagini: [http://pixabay.com/static/uploads/photo/2010/11/25/new-zealand-141\\_640.jpg](http://pixabay.com/static/uploads/photo/2010/11/25/new-zealand-141_640.jpg)

# Al futuro!



*Ok, i dati sono noiose scatole marroni, ed è così che ce li immaginiamo, no? Perché i dati di per sé non sono di immediata applicazione. Ma in realtà, i dati determinano tantissime cose nelle nostre vite e ciò accade perché c'è qualcuno che prende quei dati e ne fa qualcosa.*

(Tim Berners-Lee)



## *Grazie per l'attenzione*

dott.ssa Fernanda Faini

Responsabile P.O. Assistenza giuridica egov/open gov - Regione Toscana

Dottoranda in Scienze giuridiche – Diritto e nuove tecnologie – CIRSIFID  
Università di Bologna

Cultore della materia Università di Firenze

Membro Consiglio direttivo - Circolo Giuristi Telematici (CGT)

**email**

fernandafaini@gmail.com  
fernanda.faini@regione.toscana.it

**Linked in**

<http://it.linkedin.com/in/fernandafaini>

**twitter**

@fernandafaini

**facebook**

<https://www.facebook.com/fernanda.faini>